

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου

«Ο περί Προστασίας της Παραλίας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Λίνος Παπαγιάννης

Γιώργος Κάρουλλας

Μαρίνος Μουσιούπτας

Ξένια Κωνσταντίνου

Μη μέλη της επιτροπής:

Παύλος Μυλωνάς

Κωστής Ευσταθίου

Μαρίνος Σιζόπουλος

Μιχάλης Γιωργάλλας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους κ. Κωστή Ευσταθίου εκ μέρους του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, Μιχάλη Γιωργάλλα εκ μέρους της Αλληλεγγύης και Λίνο Παπαγιάννη εκ μέρους του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, καθώς και τους βουλευτές εκλογικής περιφέρειας Αμμοχώστου κ. Κυριάκο Χατζηγιάννη, Γεώργιο Γεωργίου, Γιώργο Κάρουλλα, Ονούφριο Κουλλά και Ζαχαρία Κουλία, σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 5 Απριλίου 2021. Στη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της ΠΟΒΕΚ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Ιδιοκτητών Μέσων Θαλασσίων Αθλημάτων-Ψυχαγωγίας.

Σκοπός της πρότασης νόμου, όπως αυτή είχε αρχικά κατατεθεί στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Προστασίας της Παραλίας Νόμου, έτσι ώστε οι προσφορές οι οποίες προκηρύσσονται από τις αρχές τοπικής διοίκησης και αφορούν στην ανάθεση σε πρόσωπα της παροχής διευκολύνσεων να ρυθμίζονται με κανονισμούς, που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του εν λόγω νόμου, για να υπάρχει ομοιομορφία σε σχέση με το περιεχόμενό τους σε παγκύπρια βάση.

Περαιτέρω, με την πρόταση νόμου προτείνεται όπως, μέχρι την έκδοση των υπό αναφορά κανονισμών, παραταθεί η ισχύς των αδειών παροχής διευκολύνσεων οι οποίες ευρίσκοντο σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του περί Προστασίας της Παραλίας (Τροποποιητικού) Νόμου του 2019 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2022 και η προκήρυξη των προσφορών διενεργηθεί εντός του πρώτου εξαμήνου του εν λόγω έτους.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, καθώς και την αιτιολογική έκθεση που τη συνοδεύει, η διαπιστωμένη μη συμμόρφωση και μη εμπρόθεσμη προκήρυξη προσφορών, για να καταστεί δυνατή η χορήγηση αδειών παροχής διευκολύνσεων στις εγκεκριμένες παραλίες, έχει δημιουργήσει πολλά προβλήματα στον τομέα αυτό ενόψει και της επικείμενης τουριστικής περιόδου. Συναφώς, η κατάθεση της πρότασης νόμου κρίθηκε αναγκαία, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία του κατάλληλου νομικού πλαισίου για την άσκηση των εξουσιών και δικαιωμάτων των εμπλεκόμενων, με στόχο την ομοιόμορφη εφαρμογή της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας σε παγκύπρια βάση.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών δήλωσε στην επιτροπή ότι, παρά το γεγονός ότι υπάρχει κατανόηση για τα προβλήματα που υπάρχουν αναφορικά με τη διαχείριση των παραλιών και ειδικότερα στον τομέα της παροχής διευκολύνσεων, το εν λόγω υπουργείο διαφωνεί με την πρόταση νόμου, δεδομένου ότι η υιοθέτηση των προνοιών της ενδεχομένως να αποτελεί επέμβαση στο δικαίωμα του συμβάλλεσθαι ελευθέρως και να προσκρούει στο άρθρο 26 του συντάγματος. Επιπροσθέτως, ανέφερε ότι το όλο ζήτημα της μη ολοκλήρωσης επί του παρόντος της διαδικασίας κατακύρωσης προσφορών για την παροχή διευκολύνσεων αφορά μόνο τις παραλίες του δήμου Παραλιμνίου. Καταλήγοντας, επισήμανε ότι οι κανονισμοί που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας ούτως ή άλλως περιλαμβάνουν ρυθμίσεις όσον αφορά τη χορήγηση αδειών παροχής διευκολύνσεων

μέσω προσφορών και συναφώς δεν ενδείκνυται η έκδοση νέων κανονισμών, αλλά η τροποποίηση των ισχυόντων κανονισμών.

Ο δήμαρχος Παραλιμνίου, εκπροσωπώντας την Ένωση Δήμων Κύπρου, ενημέρωσε την επιτροπή για τους λόγους που δεν κατέστη μέχρι σήμερα δυνατό να κατακυρωθούν οι προσφορές για τη χορήγηση αδειών παροχής διευκολύνσεων σε παραλίες του δήμου Παραλιμνίου. Περαιτέρω, εξέφρασε τη διαφωνία του με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου, επισημαίνοντας ότι αντίκειται στο ενωσιακό δίκαιο, δε συμβιβάζεται με την ελευθερία των συμβάσεων και δημιουργεί ζητήματα όσον αφορά την εφαρμογή των αναθεωρημένων εγκεκριμένων σχεδίων χρήσης στην περιοχή.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε να επιφέρει τροποποιήσεις στο κείμενο της πρότασης νόμου, ώστε να διαλαμβάνει μεταξύ άλλων ότι η ισχύς των αδειών παροχής διευκολύνσεων, οι οποίες ευρίσκοντο σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του περί Προστασίας της Παραλίας (Τροποποιητικού) (Αρ. 2) Νόμου του 2019, παρατείνεται μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2021 και οι προσφορές αναφορικά με αυτές προκηρύσσονται κατά τη διάρκεια του δεύτερου εξαμήνου του έτους 2021.

Η πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν τους, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών της πρότασης νόμου κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια του σώματος.

12 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.081-2021

ΔΠ/ΝΧ